РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Малышева В.В.
к.п.н., руководитель
Управление Федерального казначейства по Волгоградской области, г. Волгоград, Россия
Ананьева Е.А.
заместитель начальника отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов
Управление Федерального казначейства по Волгоградской области, г. Волгоград, Россия

Аннотация. Обеспечение стабильного развития и функционирования бюджетной системы Российской Федерации является одной из главных задач, стоящих перед государством. В современной экономической ситуации проблема эффективного расходования бюджетных средств приобретает все большее значение. В работе рассматриваются значение органов Федерального казначейства в финансовой системе Волгоградской области, особенности кассового обслуживания исполнения бюджета Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области. Выявлены преимущества кассового обслуживания исполнения бюджетов органами Федерального казначейства; рассмотрены инструменты повышения эффективности использования бюджетных средств.
Ключевые слова: казначейство, кассовое обслуживание, бюджет, межбюджетный трансферт, бюджетный кредит, эффективность использования бюджетных средств

ROLE AND IMPORTANCE OF THE FEDERAL TREASURY MANAGEMENT IN THE VOLGOGRAD REGION IN THE FINANCIAL SYSTEM OF THE VOLGOGRAD REGION

Malysheva V.V.
Ph.D., the Head Administration of the Federal Treasury for the Volgograd Region, Volgograd, Russia
Ananieva E.A.
Deputy Head of the Department of Cash Services for Execution of Budgets Administration of the Federal Treasury for the Volgograd Region, Volgograd, Russia

Abstract. Ensuring the stable development and functioning of the budgetary system of the Russian Federation is one of the main tasks facing the state. In the current economic situation, the problem of effective spending of budgetary funds is becoming increasingly important. The paper examines the significance of the Federal Treasury bodies in the financial system of the Volgograd region, specifics of cash services for the execution of the budget of the Volgograd Region and municipalities of the Volgograd Region by the Office of the Federal Treasury for the Volgograd Region. The advantages of cash servicing of the execution of budgets by the bodies of the Federal Treasury are revealed; tools to improve the efficiency of budgetary funds.
Key words: treasury, cash services, budget, interbudgetary transfer, budgetary credit, efficiency of using budget funds.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики в настоящее время является повышение эффективности бюджетных расходов. В современной экономической ситуации необходимость эффективного управления доходами и расходами бюджета в процессе его исполнения, повышении оперативности в финансировании, усиления контроля над поступлением средств, целевым и экономным использованием общественных финансов приобретает первоочередную значимость. В связи с этим возрастает значение органов Федерального казначейства, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в повышении качества управления расходными обязательствами публично правовых образований.

Казначейство России прошло длинный и сложный путь развития и сегодня является одним из самых прогрессивных ведомств, в работе которого используются новейшие инструменты и технологии. Это действительно современная, динамично развивающаяся структура, которая давно занимается гораздо более широким кругом вопросов, чем просто кассовое обслуживание исполнения бюджетов.

Управление Федерального казначейства по Волгоградской области – территориальный орган Федерального казначейства, образованный 16 декабря 1993 года. И на протяжении уже 25 лет казначейская система России, и Управление в частности, росли и динамично развивались в области своей функциональной деятельности, исходя из всех вызовов времени.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управление осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов публично правовых образований, в том числе бюджета Волгоградской области и 475 бюджетов муниципальных образований Волгоградской области.

Основы кассового обслуживания исполнения бюджетов установлены статьей 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включают в себя следующее:

- учет операций со средствами бюджетов осуществляется на единых счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства отдельно для каждого бюджета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации;
- управление средствами на единых счетах бюджетов осуществляют финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами или иные уполномоченные органы;
- кассовые выплаты из бюджета осуществляются органом Федерального казначейства на основании платежных документов в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка средств на едином счете бюджета;
- все операции по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета на едином счете бюджета проводятся и учитываются

органом Федерального казначейства по кодам бюджетной классификации Российской Федерации;

- органы Федерального казначейства представляют финансовым органам информацию о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов, а также информацию о кассовых операциях по исполнению иных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующей территории;
- органы Федерального казначейства организуют обеспечение наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) [1].

Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и осуществления органами Федерального казначейства отдельных функции финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов утвержден приказом Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н.

Для учета и реализации федеральных, региональных и местных интересов в условиях казначейского обслуживания исполнения бюджетов были предусмотрены 3 варианта кассового обслуживания:

а) с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу;

б) с открытием лицевых счетов участникам бюджетного процесса бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета;

в) с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу и осуществлением органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в соответствии с Соглашением, так называемый «смешанный» вариант кассового обслуживания [2].

До 2012 года Управление осуществляло кассовое обслуживание исполнения бюджета Волгоградской области по «первому» варианту с открытием в Управлении лицевого счета бюджета финансовому органу Волгоградской области - комитету финансов Волгоградской области.

В 2012 году руководством области принято решение об изменении варианта кассового обслуживания и с мая 2012 года Управление и Администрация Волгоградской области приступили к реализации и исполнению распоряжения Губернатора Волгоградской области от 04.05.2012 №433-р «Об организации работы по изменению порядка кассового обслуживания исполнения бюджета Волгоградской области и порядка проведения операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений», результатом которого стало подписание 23 августа 2012 года между Управлением и Администрацией Волгоградской области (в то

время Правительством Волгоградской области): соглашений об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета Волгоградской области; о проведении и учете операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Волгоградской области; об открытии и ведении лицевых счетов для учёта операций государственных бюджетных учреждений Волгоградской области, а также Соглашения об открытии и ведении лицевых счетов для учёта операций государственных автономных учреждений Волгоградской области, заключенные Управлением с учредителями государственных автономных учреждений Волгоградской области [3].

Вместе с переводом бюджета Волгоградской области на полное кассовое обслуживание в Управление главам муниципальных образований Волгоградской области было рекомендовано принять меры по передаче Управлению отдельных функций финансового органа по исполнению местного бюджета, функций по проведению и учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, и полномочий по открытию и ведению лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений [3].

И с конца 2012 года Управлением началась полномасштабная работа по переводу на полное кассовое обслуживание бюджетов муниципальных образований Волгоградской области в органы Федерального казначейства, которая включала в себя: многочисленные совещания с выездом в районы области сотрудников Управления для проведения рабочих встреч с главами районов и поселений, представителями местных администраций, финансовых органов муниципальных образований; подготовку необходимых документов; консультации представителей местных администраций по возникающим вопросам.

В целях обеспечения сотрудниками территориальных отделов Управления качественной и грамотной работы по выполнению функций в рамках переданных Управлению отдельных полномочий финансовых органов муниципальных образований, в том числе по осуществлению мероприятий по изменению варианта кассового обслуживания исполнения местных бюджетов и принятия на обслуживание бюджетных и автономных учреждений, Управление проводило обучение по соответствующим направлениям.

По состоянию на 01.08.2018 из 475 муниципальных образований Волгоградской области:

1 муниципальное образование Волгоградской области выбрало вариант с открытием лицевого счета бюджета – Старополтавский муниципальный район;

254 муниципальных образований Волгоградской области находятся на полном кассовом обслуживании в Управлении;

220 муниципальных образований Волгоградской области выбрали «смешанный» вариант кассового обслуживания исполнения местных бюджетов с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу и передачей Управлению отдельных полномочий по исполнению местного бюджета по

расходам местного бюджета источников финансового обеспечения (софинансирования) которых является межбюджетный трансферт из бюджета Волгоградской области на оказание финансовой поддержки в целях выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которого предоставляется межбюджетный трансферт из федерального бюджета.

Кроме того, финансовыми органами муниципальных образований Волгоградской области переданы Управлению полномочия по контролю в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате чего заключено 33 Соглашения [4].

За период с 2012 года и по состоянию на 01.08.2018 в Управлении открыто и обслуживается 1655 лицевых счетов областного уровня: 34 - главным распорядителям бюджетных средств; 304 - получателям (иным получателям) бюджетных средств; 268 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств; 3 - администраторам источников внутреннего финансирования дефицита бюджета; 310 - для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств; 2 - для учета операций неучастника бюджетного процесса; 649- государственным бюджетным учреждениям; 85- государственным автономным учреждениям.

Перевод на полное кассовое обслуживание бюджета Волгоградской области и местных бюджетов Управлением, предусматривающий многократное возрастание документооборота, осуществлялся без существенного увеличение штатной численности и был возможен только на базе автоматизации технологического процесса и профессионализма и преданности своему делу сотрудников Управления.

Преимуществами кассового обслуживания исполнения бюджетов органами Федерального казначейства являются:

- исполнение бюджетов в соответствии с едиными нормами бюджетного законодательства Российской Федерации;
- обеспечение прозрачности исполнения бюджетов, достоверности данных по исполнению бюджетов, подтвержденных данными учета, что значительно облегчает работу финансовых органов и позволяет им владеть необходимой оперативной информацией по исполнению бюджета;
- значительная экономия бюджетных средств в связи с отсутствием необходимости проведения затрат, связанных с организацией органов регионального казначейства, а также с внедрением технологий для осуществления казначейского исполнения бюджета;
- возможность бесплатного использования информационных технологий органов казначейства (автоматизированного рабочего места распорядителя и получателя бюджетных средств, системы удаленного финансового документооборота);

- осуществляемый контроль за исполнением судебных актов исключает задержку и уклонение участника бюджетного процесса от оплаты;
- проводимая органами Федерального казначейства организационная, методологическая и разъяснительная работа, а также практическая помощь в установке и применении программных продуктов повышает информированность клиентов по вопросам учета, оформления документов, применения бюджетной классификации.

Эффективность работы органов казначейства стала возможной в связи с внедрением новых информационных технологий и электронного документооборота, все большей автоматизации функциональной деятельности и централизацией выполнения операций.

Кроме того, в последнее время внедряются новые инструменты и механизмы с целью повышения эффективности использования бюджетных средств.

Одним из таких инструментов является совершенствование механизма предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. С 2014 года Управлением внедрен механизм предоставления целевых средств из федерального бюджета в бюджет Волгоградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств областного бюджета, так называемый механизм «под потребность». Одним из важных нововведений 2017 года стало возложение на органы Федерального казначейства полномочий по контролю за соблюдением условий софинансирования целевых субсидий.

С 2018 года Управлением внедрен так называемый «сквозной механизм» перечисления межбюджетных трансфертов в форме субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации с дальнейшим перечислением в местные бюджеты. По состоянию на 1 августа 2018 года Управлению передали полномочия получателя средств областного бюджета восемь главных распорядителей средств областного бюджета и были открыты 143 лицевых счета по переданным полномочиям для учета операций с межбюджетными трансфертами, представляемыми из областного бюджета в местные бюджеты под фактическую потребность.

Важной новацией в выполняемых функциях стала возможность предоставления с 2014 года бюджетных или «казначейских» кредитов, которые предоставляются региональным и местным бюджетам в целях пополнения ликвидности счетов их бюджетов по символической ставке 0,1 процента годовых. На сегодняшний день Управлением с заемщиками заключены договоры о предоставлении бюджетных кредитов бюджету Волгоградской области, бюджетам Волгограда, Волжского и Камышина. Более того, с 01.01.2018 увеличен срок кредитования до 90 дней. В 2015 году Волгоградской области предоставлены бюджетные кредиты на сумму 7,2 млрд. руб., сумма

уплаченных процентов составила 494,7 тыс. руб., в 2016 - 7,5 млрд. руб., проценты составили 971,3 тыс.руб., в 2017 – 16,6 млрд. руб., проценты – 2,1 млн. руб., на 01.08.2018 – 4,5 млрд., проценты – 587,7тыс.руб.

Таким образом, предоставление казначейством бюджетных кредитов позволяет устранять риски, возникшие у регионов и муниципальных образований при получении займов у кредитных организаций, а также обеспечить покрытие временных кассовых разрывов, бесперебойно исполнять региональные бюджеты. Кроме того, «казначейские» кредиты оказывают положительное влияние на сбалансированное развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В заключение, хотелось бы отметить, что для Управления прошедшие годы стали временем внедрения новых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, современных информационных технологий, направленных на автоматизацию процессов, упрощение административных и технических процедур и позволяющих повысить качество выполняемых государственных функций, а также доступность и качество предоставляемых государственных услуг.

Прошедшие годы еще раз подтвердили, что Казначейство России это действительно современная, динамично развивающаяся структура. Если ранее она позиционировалась исключительно как трансзакционная система, которая обеспечивает проведение операций и их учет, то сегодня Казначейство России является современной, платежной, учетной и информационной системой, способствующей укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы, а также обеспечивающей сохранность бюджетных средств [6].

Литература

1 Бюджетный кодекс Российской Федерации. - 1998. - № 145-ФЗ. – С. 248.

2.Приказ Казначейства России «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов». – 2008. - № 8н. – С.7-8.

3. Распоряжение Губернатора Волгоградской области «Об организации работы по изменению порядка кассового обслуживания исполнения бюджета Волгоградской области и порядка проведения операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений». – 2012. - № 433-р. – С.1-2.

4.Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». – 2013. - № 44-ФЗ. – С. 9.

5. Становление и развитие казначейства России 1992- 2012 гг. – 2012. – С.63.

6.Артюхин Р.Е. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https:// http://www.roskazna.ru/o-kaznachejstve/missiya-i-tsennosti/.

Literature

1. The budget code of the Russian Federation. - 1998. - No. 145-FZ. - P. 248.

2. The order of the Treasury of Russia "On the order of cash servicing of the execution of the federal budget, the budgets of the constituent entities of the Russian Federation and local budgets and the procedure for the territorial bodies of the Federal Treasury to exercise certain functions of the financial bodies of the constituent entities of the Russian Federation and municipalities in executing the corresponding budgets." - 2008. - No. 8n. - C.7-8.

3. The order of the Governor of the Volgograd region "On the organization of work on changing the order of cash services for the implementation of the budget of the Volgograd region and the procedure for conducting operations with the funds of state budget and autonomous institutions." - 2012. - No. 433-r. - C.1-2.

4. Federal Law "On the contract system in the procurement of goods, works, services to ensure state and municipal needs." - 2013. - No. 44-FZ. - P. 9.

5. Formation and development of the treasury of Russia in 1992-2012. - 2012. - P.63.

6.Artyukhin R.E. [Electronic resource]. - Access mode: https: // http://www.roskazna.ru/o-kaznachejstve/missiya-i-tsennosti/.