ИНСТРУМЕНТЫ КОНТРОЛЯ И УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМОЙ ТЕРРИТОРИЙ

Церенова Б.И.
казначей отдела расходов
Управления Федерального казначейства по Волгоградской области
г. Волгоград, Россия
Научный руководитель:
Горшкова Н.В.
д.э.н., доцент, профессор, зав. кафедрой теории финансов, кредита и налогообложения
ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», г. Волгоград, Россия

Аннотация. Поставленный сегодня перед руководством территории задачи социально-экономического развития требуют от финансовых органов публичной власти реализации целенаправленной, рационально обоснованной и эффективной управленческой деятельности,

направленной на стратегическую перспективу и адаптированной под требования информационной экономики. Для эффективной реализации функций управления необходима разработка новых инструментов контроля и управления территориально распределёнными экономическими системами. В данной ситуации необходимо развитие традиционных методов прогнозирования, планирования, хозяйствования и мониторинга функционирования экономики, которые фактически переходят на новый качественный уровень и обладают новыми специфическими признаками. Внедрение и реализация стратегий социально-0экономического развития диктует качественную пересмотр приемов и методов контроля, а также его трансформацию в новый инструмент управления – стратегический контроль. Ценность проведенного исследования заключается в теоретическом и практическом применении и совершенствовании инструментов планирования и управления экономическими процессами в России. В данной работе сформулированы и последовательно решены следующие задачи: проведена оценка современного государственного планирования социально-экономического развития территорий, выстроена вертикаль государственных программ на примере одного из субъектов федерации, выстроена верификация работающих программ планирования и управления социально-экономическим развитием территорий.
Ключевые слова: контроль, государственная программа, программно-целевые методы, государственное управление, стратегия, территория.

TOOLS OF CONTROL AND MANAGEMENT OF THE FINANCIAL SYSTEM OF THE TERRITORIES

Tserenova B.I.
treasurer of the Expenses Department
Administration of the Federal Treasury for the Volgograd Region, Volgograd, Russia
Scientific adviser:
Gorshkova N.V.
Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor and Head of the Department of Theory of Finance, Credit and Taxation
Volgograd State University, Volgograd, Russia

Abstract. The tasks of social and economic development put before the leadership of the territory require the financial authorities of public authorities to implement purposeful, rationally substantiated and effective managerial activities aimed at a strategic perspective and adapted to the demands of the information economy. To effectively implement management functions, it is necessary to develop new instruments for monitoring and managing geographically distributed economic systems. In this situation, it is necessary to develop traditional methods of forecasting, planning, managing and monitoring the functioning of the economy, which in fact move to a new qualitative level and have new specific features. The introduction and implementation of strategies for social and economic development dictates a qualitative review of methods and methods of control, as well as its transformation into a new management tool - strategic control. The value of the study is theoretical and practical application and improvement of planning and management tools for economic processes in Russia. The following tasks are formulated and solved consistently: the assessment of modern state planning of social and economic development of territories, the vertical of state programs on the example of one of the subjects of the federation, the verification of working programs of planning and management of socio-economic development of the territories are built.

Key words: control, state program, program-target methods, public administration, strategy, territory.

Сформированная система государственных финансовых органов в России на данный момент строит свою работу, основываясь на государственных программах, которые являются базой внедрённых в работу программно-целевых методов управления. Государственная программа – это один из базовых инструментов связи между различными государственными и муниципальными органами исполнительной власти. Согласно запланированному в программе финансирования выделяется бюджетное ассигнование на территории по направлениям развития, по отраслям, по социальным группам. Поэтому государственная программа (далее ГП) прежде всего законодательно утвержденный официальный документ, в котором разработаны и перечислены цели, задачи, результаты, направления, инструменты, приоритеты национального социально-экономического развития [1].

Основной принцип формирования любой ГП – четко поставленная цель и разработанные индикаторы для их достижения исполнителями программы. Поэтому для оценки результативности и эффективности реализации той или иной программы необходим такой инструмент управления как контроль, который будет обеспечивать наличие обратной связи во всей системе задействованных государственных исполнительных органов. Наличие контроля необходимо прежде всего для будущей корректировки государственной финансовой политики, согласования разрабатываемой программы с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, иными стратегическими документами утверждаемыми Президентом РФ и Правительством РФ.

При рассмотрении списка утвержденных и реализуемых государственных программ видно, что каждая из них отражает приоритеты национального развития на будущие периоды. Следует тут отметить, что программы представляют собой грандиозные планы будущего развития, в которых задействованы множество участников, исполнителей, направлений. Состав многих программ представляет собой обособленные федеральные целевые программы, но, к сожалению, они сегодня требуют доработки, поскольку сроки по некоторым из них давно прошли, что доказывают их названия. Ряд программ включает в себя довольно широкий перечень соисполнителей и участников.

На уровне федерального округа разработаны Стратегии социально-экономического развития федерального округа на период до 2020 года. Ранее в качестве примера нами была рассмотрена Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 5 сентября 2011г. № 1538-р.

Особенностью механизма данного документа является наличие в нем следующих элементов: концентрация законодательного и, институционального,

ресурсного потенциала округа, федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие территории Южного федерального округа; опыт государственно-частного партнерства; опыт социального партнерства в его различных формах; направления поддержки развития кластеров; создание особого института развития на уровне округа, учитывающего его специфику, формирование стабильного территориального каркаса существующих и новых центров инновационного экономического роста на основе многополярного подхода.

Для более поддержания заявленных направлений с 2015 года запускается программа компенсации расходов субъектов Федерации на создание индустриальных парков, так же будут активизирована над законопроектом о территориях опережающего развития.

Стратегия развития ЮФО направлена на оптимальное сочетание интересов центра и регионов, проекты и мероприятии, отраженные в Стратегии округа не является дополнительными бюджетными обязательствами, а представляют собой ориентиры для реализуемых в округе государственных программ, инвестиционных проектов и т.д.

Четкий перечень реализуемых ГП на территории Южного федерального округа присутствует, на уровне самих субъектов федерации, которым будут выделяться соответствующие бюджетные ассигнования по утвержденным мероприятиям. Сегодня довольно сложно четко обозначить участие конкретного субъекта в государственной программе, в связи с продолжающимся реформированием бюджетного процесса, постоянным пересмотром перечня реализуемых программ и участников. Поэтому на уровне федерального округа, определить круг работающих программ представляется проблематичным.

Тем не менее, сформирован список из 23 приоритетных инвестиционных проектов, с федеральным участием по регионам ЮФО в сфере промышленного производства, добывающей промышленности, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры, туристско-рекреационной сферы [3].

На уровне субъекта федерации (в нашем случае в качестве примера возьмем Волгоградскую область) программно-целевой подход находит свое отражение в участии регионов в процессах реализации государственных программ, федеральных целевых программ, ведомственных программ, федеральных адресных инвестиционных программах и формировании собственных целевых программ.

Согласно указанному документу каждая программа должна включать в себя следующие разделы:

-содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом,

-основные цели и задачи целевой программы,

-этапы и сроки реализации целевой программы,

-технико-экономическое обоснование,

-система программных мероприятий (меры по созданию и сохранению рабочих мест, по трудоустройству, переподготовке и социальной защите работников, по обустройству мигрантов),

-нормативное обеспечение качества продукции, метрологическое обеспечение,

-ресурсное обеспечение целевой программы,

-механизм реализации целевой программы,

-организация управления целевой программой и контроль за ходом ее выполнения,

-оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий реализации целевой программы,

-перечень имущества, создаваемого в ходе реализации программы,

-сведения о правах юридических лиц на имущество, создаваемое в ходе реализации программы,

-паспорт областной целевой программы.

Разработанная и рассмотренная программа утверждается постановлением Администрации Волгоградской области.

В завершении нашего исследования заметим, что сформированная система государственных целевых программ программно-целевого управления социально-экономическим развитием территории представляет собой достаточно действенный и конкретный инструмент финансового управления со стороны органов государственной власти. Причем данный инструмент присутствует на всех уровнях власти, так как программы разрабатываются и реализуются как на уровне федерации, так и на уровне субъекта федерации, муниципалитета. В итоге можно говорить о наличии вертикали программ «Федерация – Федеральный округ – Субъект федерации - Муниципалитет», которая показала, что все существующие программы распределяются в соответствии с их содержанием на 5 групп и по уровням власти: программы социального характера, программы защитного характера, программы инфраструктурно-коммуникационного характера, программы поддерживающие отрасли, программы местного характера.

Рассмотренные в данной статье направления развития и становления контроля в условиях перехода на программно-целевые методы управления региональными экономическими системами представляются необходимым инструментарием для конкретизации и повышения результативности плановых целевых индикаторов. Присутствие контроля на всех этапах программно-целевого планирования дает возможность для оперативной корректировки реализуемых мероприятий и программ. Кроме того, контроль на последнем этапе планирования и реализации мероприятий позволяет на новый плановый период уточнить показатели.

Литература

1. Федотова, Г.В. Анализ бюджетных расходов региона в 2017 году / Г.В. Федотова, Е.И. Семенова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 374-381.

2. Церенова, Б.И. Налоговая поддержка предпринимательства в экономике региона / Б.И. Церенова, Р.Р. Гусейнов, Г.В. Федотова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 4 (22). - С. 253-259.

3. Лебедева Н.Н., Горшкова Н.В., Тумасян А.А. Влияние институциональных факторов на формирование о реализацию государственной экономической политики в бюджетном процессе Российской Федерации / Н.Н. Лебедева, Н.В. Горшкова, А.А. Тумасян // Аудит и финансовый анализ. 2014. № 5. С. 419-423.

Literature

1. Fedotova, G.V. Analysis of budget expenditures in the region in 2017 / G.V. Fedotova, E.I. Semenova // Innovative Economy: Prospects for Development and Improvement. - 2017. - No. 1 (19). - P. 374-381.

2. Tserenova, B.I. Tax support for entrepreneurship in the region's economy Tserenova, R.R. Guseinov, G.V. Fedotova // Innovative Economy: Prospects for Development and Improvement. - 2017. - No. 4 (22). - C. 253-259.

3. Lebedeva NN, Gorshkova NV, Tumasyan AA Influence of institutional factors on the formation of the implementation of state economic policy in the budget process of the Russian Federation / N.N. Lebedeva, N.V. Gorshkova, A.A. Tumasyan // Audit and financial analysis. 2014. № 5. P. 419-423.