МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Волгоградский филиал
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Волгоградский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Управление Федерального казначейства по Волгоградской области

РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Материалы Всероссийской научно-практической конференции

01 декабря 2023 года, Волгоград

УДК 334

ББК 65.29
Р 78

Редакционная коллегия:
Кустова Н.А., к.соц.н., доцент, директор
Волгоградского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова
Кособокова Е.В., к.э.н., зав. кафедрой экономики и финансов
Волгоградского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова
Кузибецкая Г.В., ст. преподаватель кафедры экономики
и финансов, начальник отдела науки и цифровых образовательных технологий
Волгоградского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова
Кращенко С.А., д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов
Волгоградского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова
Кравченко Е.Н., к.э.н., доцент кафедры экономики и финансов
Волгоградского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова

Ответственный за выпуск *Г.В. Кузибецкая*

Р78 **Развитие финансового рынка и предпринимательских структур в современных условиях**: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 1 декабря 2023 года, Волгоград / Волгоградский филиал ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». – Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга», 2024. – 679 с.

ISBN

В сборник включены материалы Всероссийской научно-практической конференции студентов, а также работы магистрантов, аспирантов, ученых и практиков, посвященные рассмотрению актуальных в современных социально-экономических условиях проблем развития финансового рынка и предпринимательских структур.

Материалы сборника будут интересны аспирантам, студентам всех форм обучения и всем, кто интересуется проблемами современного общества.

ISBN

УДК 1:316(06)
БК 60.02я43

Дербизова С.А.
к.э.н., заместитель руководителя
Управление Федерального казначейства по Волгоградской области
(Россия, Волгоград)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ОКАЗАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

Аннотация. В статье рассмотрены государственные финансовые услуги, которые оказывает система органов Федерального казначейства и их трансформации.
Ключевые слова: Казначейство России, государственные услуги, финансовые услуги.

Указом Президента Российской Федерации от 08.12.1992 № 1556 «О Федеральном казначействе» [4] в 1992 году образовано Федеральное казначейство в качестве инструмента эффективного управления государственными финансовыми ресурсами и предоставления государственных и финансовых услуг в процессе контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Вслед за этим создается единая централизованная система территориальных органов Федерального казначейства в каждом субъекте Российской Федерации.

С самого момента своего образования приоритетными задачами для Федерального казначейства являются совершенствование своей функциональной деятельности и повышение качества обслуживания клиентов.

В настоящее время одной из основных концепций государства становится ориентация на потребности и интересы граждан и общества.

Учитывая значимость поставленных государством задач, Федеральное казначейство активно развивается в направлении совершенствования модели облуживания клиентов и создания сервисов в работе с потребителями, среди которых в последние годы значится не только государственный, но и коммерческий сектор и простые граждане.

Современные модели развития общества, изменение требований пользователей и развитие инновационных информационных технологий в сфере оказания государственных и финансовых услуг также способствовали трансформации функций Федерального казначейства в направлении их расширения и в настоящее время охватывают все сферы, где используются бюджетные ресурсы.

При этом целью для Федерального казначейства остается эффективность и удобство достижения необходимого для клиента результата и постоянное улучшение предоставляемых сервисов с учетом запросов и замечаний со стороны их потребителей.

Хотелось остановиться на некоторых функциях Федерального казначейства, являющихся одними из ключевых элементов бюджетной политики в целях эффективного и безопасного управления государственными финансами и оказания государственных и финансовых услуг.

В целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 02 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» [5] упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, функции упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере переданы Федеральному казначейству.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 300 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [2], вступившим в силу 18.04.2016, Положение о Федеральном казначействе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 [1], дополнено функцией по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Таким образом, Управление Федерального казначейства по Волгоградской области (далее по тексту – Управление) начинает свою историю по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере с 18.04.2016.

В организационную структуру Управления включены 3 отдела: контрольно-ревизионный отдел в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы, в социально-экономической сфере и организационно-аналитический отдел, которые осуществляют планирование, организацию и проведение контрольных мероприятий, реализуют результаты контрольных мероприятий, осуществляют контроль за своевременностью и полнотой устранения объектами контроля нарушений законодательства Российской Федерации и (или) возмещения причиненного такими нарушениями ущерба и производство по делам об административных правонарушениях.

С 2016 года по 1 октября 2023 г. Управлением проведено 498 контрольных мероприятий, выявлено нарушений на общую сумму 16,9 млрд. рублей, в адрес объектов контроля направлено 252 представления и 20 предписаний на общую сумму нарушений 16,4 млрд. рублей, в рамках административного производства взыскано штрафов на общую сумму 2,2 млн. рублей.

В 2015 году Федеральным казначейством в рамках последовательной замены стандартов последующего финансового контроля на контроль в целях предупреждения нарушений бюджетного законодательства создается инструмент казначейского сопровождения.

В качестве основной причины создания и внедрения нового инструмента финансового контроля можно выделить действовавшую до недавнего времени общепринятую модель, что средства, направляемые на оплату государственных (муниципальных) контрактов, соглашений, считаются бюджетными средствами до тех пор, пока находятся на счетах получателей бюджетных средств, а после перечисления бюджетных средств на расчетные счета исполнителей по государственным (муниципальным) контрактам или получателей субсидий в кредитных организациях перестают быть бюджетными и, соответственно, не подлежат финансовому контролю со стороны государства.

К дополнительным причинам перевода на казначейское сопровождение можно отнести и часто выявляемые нарушения установленного порядка расходования бюджетных средств, такие как заключение контракта с недобросовестным поставщиком продукции, исполнителем услуги, работы (получателем субсидии), недостижение целей предоставления субсидий, несвоевременная поставка или оплата товара, (услуги, работы) и другое.

Указанные причины и стали предпосылками для расширения функций финансового контроля в сфере управления государственными финансами, направленных на снижение рисков нецелевого и неэффективного использования государственных средств, недостижения и несвоевременного достижения конкретных результатов, и определили создание в 2015 году на основе модели банковского сопровождения института казначейского сопровождения, начавшего функционирование с 2016 года.

Говоря о самом механизме казначейского сопровождения, кратко можно отметить, что он предусматривает проведение расчетов по государственным (муниципальным) контрактам только после санкционирования органами Федерального казначейства и через открытые исполнителям в органах Федерального казначейства лицевые счета.

Кроме того, основы казначейского сопровождения заключаются в том, что казначейскому сопровождению подлежит расходование целевых средств как по государственным (муниципальным) контрактам, контрактам (договорам), так и по «коммерческим» договорам, заключаемым соисполнителями, где заказчиком по таким договорам является исполнитель головного контракта (договора).

При казначейском сопровождении денежные средства остаются на лицевых счетах в органе Федерального казначейства до завершения исполнения контракта (договора), и, таким образом, находятся в «поле зрения» заказчика, применяются установленные ограничения на перечисление средств не по целевому назначению, что позволяет управлять рисками заказчика, в том числе в связи с неисполнением обязательств исполнителей после получения ими авансов, а также рисками самих исполнителей (соисполнителей), связанных с непо-

лучением или несвоевременным получением оплаты после поставки товара (выполнения работ, оказания услуг).

Через механизм казначейского сопровождения Федеральное казначейство для государственного (муниципального) заказчика обеспечивает прозрачность и контроль всей цепочки исполнителей по исполнению ими своих обязательств.

В Управлении практика казначейского сопровождения берет начало с 2017 года.

В рамках казначейского сопровождения на территории Волгоградской области с 2017 по октябрь 2023 г. было охвачено казначейским сопровождением более 48,3 млрд. руб., проверено более 15,8 тыс. платежных поручений на сумму более 32,96 млрд. руб., при этом в процессе проверки документов отклонено более 4, 7 тыс. платежных поручений на сумму более 16,57 млрд. руб., проведен бюджетный мониторинг расчетных операций на сумму свыше 29,54 млрд. руб., что может свидетельствовать о предотвращении финансовых нарушений при освоении бюджетных средств уже на уровне проведения платежных операций.

При осуществлении казначейского сопровождения Федеральное казначейство применяет клиентоцентричные подходы, такие как оперативность, надежность и доступность предоставляемых пользователям информационных систем, улучшение их качеств с использованием автоматизации отдельных процессов, открытость и прозрачность в диалоге с клиентами.

Так, с 2021 года процедура казначейского сопровождения предусматривает использование технологий государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», что предоставляет участникам казначейского сопровождения возможность дистанционно открывать лицевые счета через личный кабинет, без необходимости посещения органа Федерального казначейства, а также позволяет участникам казначейского сопровождения иметь доступ к состоянию своих лицевых счетов в режиме реального времени.

Взаимодействие сотрудников Управления Федерального казначейства по Волгоградской области и участников казначейского сопровождения строится на доверительных отношениях по принципу, чем качественнее организован процесс, тем он комфортнее для клиентов.

При коммуникации посредством телефонной связи сотрудниками Управления Федерального казначейства по Волгоградской области минимизируется употребление сложных терминов и сокращений, а также используются примеры для объяснения сложных для первоначального воспринимания процессов.

Еще одним направлением в развитии предоставляемых услуг является проект по централизации учетных функций федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), который реализуется с 2018 года.

Централизация бюджетного учета ФОИВ в условиях цифровой трансформации – первый шаг к построению единой электронной системы формирования данных учета и отчетности ФОИВ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» Управление осуществляет полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетного отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – субъекты централизованного учета), находящихся в ведении Правительства Российской Федерации [3].

В настоящее время на обслуживании в Управлении находятся 10 субъектов централизованного учета с 65 обособленными подразделениями, 7 удаленными рабочими местами, общей штатной численностью 1520 единиц.

Централизуемые полномочия осуществляются с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») путем информационного взаимодействия с единой информационной системой в сфере закупок (по обязательствам согласно заключенным государственным контрактам (договорам); федеральной государственной информационной системой «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (в части для начисления заработной платы сотрудникам субъектов централизованного учета); с информационной подсистемой «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (в части учета объектов имущества государственной казны Российской Федерации); ведомственными программными продуктами субъектов централизованного учета (по администрированию доходов); уполномоченным представителем «Калуга Астрал» (с целью представления статистической, налоговой отчетности, а также отчетности в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации).

Внедрение модели централизации учетных функций субъектов централизованного учета дает положительный эффект по разным направлениям. Это решение таких задач, как представление качественной и достоверной отчетности, обеспечение прозрачности и доступности информации для принятия управленческих решений, снижение финансовой нагрузки на субъекты централизованного учета, более эффективное и рациональное расходование бюджетных средств. Применение единых методологий и технологий способствует повышению качества учетных процедур и бухгалтерской отчетности, повышению финансовой дисциплины субъектов централизованного учета.

В заключение хочется отметить, что на протяжении всего времени с момента своего образования Федеральное казначейство продолжает трансформироваться в современную динамично развивающуюся структуру, отвечающую

вызовам современности, обеспечивающую оперативное и эффективное предоставление государственных услуг и инновационных сервисов различной категории потребителей.

В последние годы отмечается стремительная цифровизация сферы публичных финансов и государственного управления, целью которой является, в том числе, предоставление большинства государственных продуктов и услуг в цифровом формате, при этом основой должен стать клиентоцентричный подход.

Федеральное казначейство, являясь одним из лидеров по уровню и степени сложности используемых информационных технологий, несомненно играет важную роль в решении государственных задач по развитию цифровых технологий в сфере государственного управления и повышению эффективности системы управления финансами, и, прежде всего, с применением принципа клиентоцентричности.

Список использованных источников:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральном казначействе» от 01.12.2004 № 703 (редакция от 03.08.2023) [Электронный ресурс]//Электронное периодическое издание «Справочная правовая система «Консультант. Бюджетные организации: Версия Проф».
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 13.04.2016 № 300 (редакция от 09.06.2022) [Электронный ресурс]//Электронное периодическое издание «Справочная правовая система «Консультант. Бюджетные организации: Версия Проф».
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» от 15.02.2020 № 153 (редакция от 24.03.2023) [Электронный ресурс]//Электронное периодическое издание «Справочная правовая система «Консультант. Бюджетные организации: Версия Проф».
4. Указ Президента Российской Федерации «О Федеральном казначействе» от 08.12.1992 № 1556 [Электронный ресурс]//Электронное периодическое издание «Справочная правовая система «Консультант. Бюджетные организации: Версия Проф».
5. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» от 02.02.2016 № 41 (редакция от 15.05.2018) [Электронный ресурс]//Электронное периодическое издание «Справочная правовая система «Консультант. Бюджетные организации: Версия Проф».