дело № 12-863/2022
УИД № 34RS0002-01-2022-007450-72

РЕШЕНИЕ
по жалобе на постановление о привлечении
к административной ответственности

гор. Волгоград 01 декабря 2022 г.

Судья Дзержинского районного суда гор. Волгограда рассмотрев жалобу защитника на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области о назначении административного наказания № 18-34/134/2022 от 27 сентября 2022 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

установил:

по постановлению заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области № 18-34/134/2022 от 27 сентября 2022 г. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, за совершение которого ей назначено административное наказание в виде штрафа 25 000 руб.

Из представленных судье материалов дела об административном правонарушении усматривается, что на основании приказа Управления Федерального казначейства по Волгоградской области от 22 апреля 2022 г. № 262-ОД «О назначении плановой выездной проверки государственного учреждения здравоохранения "Клиническая поликлиника № 28"» в отношении Учреждения проведена выездная проверка осуществления расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в части средств территориальной программы обязательного медицинского страхования, источником финансового обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета, в том числе на завершение расчётов в части реализации программы обязательного медицинского страхования за период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2021 г.

В ходе указанной проверки установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 15, пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ, подпункта 1 пункта 186, пунктов 192, 193, 195 Правил от 28 февраля 2019 г. № 108н, подпункта 1 пункта 3.2 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2021 год от 30 декабря 2020 г., подпункта 8.11 пункта 8 Договора от 24 января 2021 г. № 76, заключенного с ГУ «ТФОМС Волгоградской области», ООО «Капитал Медицинское страхование», АО «Страховая компания «Согаз-Мед», ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» 12 августа 2021 года допущено нецелевое использование средств ОМС на общую сумму 51 515,50 рублей, а именно: средства ОМС использованы на выплату материальной помощи, не предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Законом Волгоградской области от 26 декабря 2020 г. № 130-ОД, в 6 случаях, в том числе: сумма выплаченной материальной помощи 71 235,50 рублей и сумма удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц с выплат материальной помощи 7657,00 рублей.

Данное обстоятельство послужило основанием привлечения должностного лица к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ.

Не согласившись с постановлением должностного лица административного органа о привлечении к административной ответственности, защитник принесла на него жалобу, в которой ставит вопрос об отмене постановления о прекращении производства по делу, находя выводы, изложенные в постановлении, ошибочными. Сославшись на письмо - разъяснения

Минздрава России, полагала выплаты материальной помощи работникам ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» за счет средств ОМС правомерными.

Представитель административного органа УФК по Волгоградской области просила отказать в удовлетворении жалобы, постановление должностного лица оставить без изменения, о чём к материалам дела приобщила пояснения по делу.

В судебное заседание защитник не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещались надлежащим образом, ходатайства об отложении рассмотрения дела не заявил.

Судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав участвующих лиц, исследовав представленные материалы дела и дополнительно приобщённые документы, изучив жалобу, судья приходит к следующему выводу.

В силу ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 2 ст. 30.3 КоАП РФ, в случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

Из материалов дела следует, что копия постановления заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области № 18-34/134/2022 от 27 сентября 2022 г. направлена по адресу: г. Волгоград,

Жалоба на указанное постановление поступила в адрес Дзержинского районного суда г. Волгограда 10 октября 2022 года

Принимая во внимание изложенное выше, судья приходит к выводу, что срок подачи жалобы не пропущен.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 147 БК России расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и (или) договора на оказание и оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 20 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ медицинские организации обязаны использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ предусмотрено, что

структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 186 Правил от 28.02.2019 № 108н, тариф на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

Пунктом 192 Правил от 28.02.2019 № 108н предусмотрено, что в расчет тарифов включаются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги).

Пунктом 193 Правил от 28.02.2019 № 108н предусмотрено, что в составе затрат, непосредственно связанных с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги), учитываются следующие группы затрат:

1) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

2) затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги);

3) затраты на амортизацию основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь), используемых при оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

4) иные затраты, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

В соответствии с пунктом 195 Правил от 28.02.2019 № 108н в составе затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, выделяются следующие группы затрат:

1) затраты на коммунальные услуги;

2) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за медицинской организацией на праве оперативного управления или приобретенным медицинской организацией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у медицинской организации в собственности, на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги);

3) затраты на содержание объектов движимого имущества;

4) затраты на приобретение услуг связи;

5) затраты на приобретение транспортных услуг;

6) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников медицинских организаций, которые не принимают непосредственного участия в оказании медицинской помощи (медицинской услуги) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

7) затраты на амортизацию основных средств (оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря), оборудования, непосредственно не используемого при оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

8) прочие затраты на общехозяйственные нужды.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной Законом Волгоградской области от 06.12.2019 № 127-ОД, установлено, что структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказанной в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, включает, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

утвержденной Законом Волгоградской области от 26.12.2020 № 130-ОД, установлено, что структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказанной в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, включает, в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты.

Подпунктом 1 пункта 3.2 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2020 год от 30.12.2019 определено, что структура тарифов на оплату медицинской помощи устанавливается в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Законом Волгоградской области от 06.12.2019 № 127-ОД «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Расходование средств ОМС (расходы, входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи) производится медицинскими организациями по соответствующим статьям (подстатьям) расходов и включает:

расходы на заработную плату, включая денежные выплаты: врачам- терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, фельдшерам, акушерам (акушеркам), медицинским сестрам, в том числе медицинским сестрам патронажным) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; врачам, фельдшерам и медицинским сестрам медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации; врачам-специалистам за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам по проведению профилактических медицинских осмотров, в том числе в рамках диспансеризации, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации с учетом работы за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени; начисления на оплату труда, прочие выплаты.

Подпунктом 1 пункта 3.2 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2021 год от 30.12.2020 определено, что структура тарифов на оплату медицинской помощи устанавливается в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Законом Волгоградской области от 26.12.2020 № 130-ОД «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Расходование средств ОМС (расходы, входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи) производится медицинскими организациями по соответствующим статьям (подстатьям) расходов и включает: расходы на заработную плату, включая денежные выплаты: врачам- терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, фельдшерам, акушерам (акушеркам), медицинским сестрам, в том числе медицинским сестрам патронажным) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; врачам, фельдшерам и медицинским сестрам медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации; врачам-специалистам за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам по проведению профилактических медицинских осмотров, в том числе в рамках диспансеризации, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации с учетом работы за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени; начисления на оплату труда, прочие выплаты.

В соответствии с подпунктом 5.10 пункта 5 Договора от 01.01.2019 № ОМС-21, заключенного

Учреждением с АО «Страховая компания "Согаз-Мед"», Учреждение обязуется использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС.

В соответствии с подпунктом 5.10 пункта 5 Договораот 31.12.2019 № 21-12/20, заключенного Учреждением с ООО «Капитал Медицинское страхование», Учреждение обязуется использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС.

В соответствии с подпунктом 8.11 пункта 8 Договора от 24.01.2021 № 76, заключенного Учреждением с ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области», ООО «Капитал Медицинское страхование», АО «Страховая компания «Согаз-Мед, Учреждение обязуется использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь в рамках Договора от 24.01.2021 № 76, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанные нормативные правовые акты федерального и регионального значения, Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2020 год от 30.12.2019 и Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2021 год от 30.12.2020, договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию не включают в структуру тарифа на оплату медицинской помощи расходы на выплату материальной помощи за счет средств ОМС.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований к положениям об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, утвержденных постановлением Администрации Волгоградской области от № 4-п (далее - Общие требования от 19.01.2016 № 4-п) системы оплаты труда работников государственных учреждений Волгоградской области (далее - учреждения) устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, нормативными правовыми актами Волгоградской области, Положениями об оплате труда.

Пунктом 5 Общих требований от 19.01.2016 № 4-п определено, что Положение об оплате труда включает следующие разделы:

общие положения;

основные условия оплаты труда работников учреждений;

порядок и условия установления выплат компенсационного характера;

порядок и условия установления выплат стимулирующего характера;

условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей, главного бухгалтера учреждения;

другие вопросы оплаты труда.

В соответствии с пунктом 10, подпунктом 10.1 Общих требований от 19.01.2016 № 4-п раздел «Условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей, главного бухгалтера учреждения» включает условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера учреждения, а также критерии и особенности определения размера должностного оклада руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера учреждения, предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников этих учреждений. Заработная плата руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера учреждения состоит из: должностного оклада; выплат компенсационного характера; выплат стимулирующего характера.

Согласно пункту 11, подпункту 11.1 Общих требований от 19.01.2016 № 4-п раздел «Другие вопросы оплаты труда» регулирует вопросы оказания из фонда оплаты труда работникам материальной помощи, установление доплаты до минимального размера оплаты труда, установления сдельных систем оплаты труда работников и другие вопросы. Из фонда оплаты труда учреждения работникам (в том числе руководителю учреждения, его заместителям и главному бухгалтеру) может предоставляться материальная помощь в порядке и на условиях, определенных правовым актом учредителя, локальным нормативным актом учреждения и (или) коллективным договором. Решение об оказании материальной помощи руководителю учреждения и ее конкретных размерах принимает учредитель. Размер материальной помощи не должен превышать 200 процентов оклада (должностного

оклада), ставки в расчете на год.

Абзацем 8 пункта 1.1 Положения об оплате труда работников медицинских и фармацевтических организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, утвержденного приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 12.04.2016 № 1181 (далее - Положение об оплате труда от 14.04.2016 № 1181) установлено, что системы оплаты труда работников медицинских организаций, в том числе сдельные, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, законами и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области, с учетом мнения первичной профсоюзной организации или иных представителей, избираемых работниками, и включают размеры окладов (должностных окладов), а также выплат компенсационного характера и выплат стимулирующего характера.

Пунктом 1.2 Положения об оплате труда от 12.04.2016 № 1181 установлено, что заработная плата работников медицинских организаций включает оклады (должностные оклады), выплаты компенсационного характера и выплаты стимулирующего характера согласно условиям оплаты труда, определенным Положением об оплате труда работников медицинских и фармацевтических организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, и действующим трудовым законодательством. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных ТК России.

Согласно абзацу 2 пункта 1.3 Положения об оплате труда от 12.04.2016 № 1181 фонд оплаты труда работников медицинских организаций формируется на календарный год исходя из объема средств областного бюджета и средств, поступающих от приносящей доход деятельности, включая средства, полученные на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС в соответствии с порядком формирования фонда оплаты труда, утвержденным нормативным актом комитета здравоохранения Волгоградской области.

Пунктом 6.1 Положения об оплате труда от 12.04.2016 № 1181 установлено, что работникам медицинских организаций (в том числе заместителям руководителя медицинской организации и главному бухгалтеру) в отдельных случаях в порядке и на условиях, определенных коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым медицинской организацией с учетом мнения первичной профсоюзной организации или иных представителей, избираемых работниками, может быть оказана материальная помощь в пределах средств фонда оплаты труда. Решение об оказании материальной помощи и ее конкретных размерах принимается руководителем медицинской организации на основании письменного заявления работника и оформляется приказом медицинской организации.

По решению комитета здравоохранения Волгоградской области руководителю медицинской организации может быть оказана материальная помощь. Решение об оказании материальной помощи руководителю медицинской организации и ее конкретных размерах принимается комитетом здравоохранения Волгоградской области на основании письменного заявления руководителя медицинской организации.

Выплата материальной помощи руководителю медицинской организации производится при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере одного должностного оклада в год, в пределах средств фонда оплаты труда медицинской организации на текущий год.

В отдельных случаях по решению комитета здравоохранения Волгоградской области при наличии экономии фонда оплаты труда материальная помощь руководителю медицинской организации может выплачиваться также в связи со смертью близких родственников, утратой личного имущества в результате пожара или иного стихийного бедствия, потребностью в лечении или восстановлении здоровья в связи с болезнью (травмой), несчастным случаем, аварией или в иных случаях на основании его заявления с приложением подтверждающих документов.

Размер материальной помощи не должен превышать 200 процентов оклада (должностного оклада) в расчете на год.

Согласно пункту 3 Порядка формирования фонда оплаты труда работников медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, утвержденного приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 08.11.2016 № 3631, фонд оплаты труда

работников медицинских организаций состоит из объема средств, исчисленных на год, на:

а) выплаты по окладам (должностным окладам) согласно Тарификационным спискам;

б) выплаты компенсационного характера;

в) выплаты стимулирующего характера.

Пунктом 11 указанного порядка, установлено, что сложившаяся экономия по фонду оплаты труда работников медицинских организаций может направляться медицинскими организациями на выплаты стимулирующего характера и материальную помощь, предусмотренные локальными нормативными актами медицинских организаций по оплате труда, разработанными на основании Положения об оплате труда от 12.04.2016 № 1181.

Следовательно, региональное законодательство предусматривает возможность медицинским организациям предусматривать в своих локальных актах выплаты материальной помощи за счет средств, сложившихся из экономии фонда оплаты труда. Однако ни один из вышеуказанных нормативных правовых актов Волгоградской области не содержит указание на то, что выплата материальной помощи возможна за счет средств ОМС, так как это противоречило бы федеральному законодательству, в частности Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ, который является специальным в вопросах обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 8.2.6 Коллективного договора государственного учреждения здравоохранения «Клиническая поликлиника № 28» на 2019-2021 годы, утвержденного 20.12.2018 (далее - Коллективный договор от 20.12.2018) Первичная профсоюзная организация Учреждения (далее - Профком) совместно с работодателем обязуется оказывать материальную помощь нуждающимся работникам.

Пунктом 8.13, 8.14 Коллективного договора от 20.12.2018 определено, что Профком обязуется оказывать материальную помощь работникам в случаях рождения ребенка, регистрации брака впервые, смерти близких родственников (мать, отец, брат, сестра); оказывать материальную помощь членам семьи (родителей, детей и супруга) умершего сотрудника.

Согласно пункту 1.2 Положения об оплате труда работников государственного учреждения здравоохранения «Клиническая поликлиника № 28», являющегося приложением № 1 к Коллективному договору от 20.12.2018 (далее - Положение об оплате труда от 20.12.2018) заработная плата работников включает оклады (должностные оклады), выплаты компенсационного характера и выплаты стимулирующего характера согласно условиям оплаты труда, определенным Положением об оплате труда от 20.12.2018 и действующим трудовым законодательством.

Пунктом 3.1 Положения об оплате труда от 20.12.2018 определено, что работникам учреждения в зависимости от условий труда устанавливаются следующие выплаты компенсационного характера:

выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, работе в выходные и нерабочие праздничные дни, за расширение зон обслуживания, за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных).

Пунктом 4.1 Положения об оплате труда от 20.12.2018 определено, что с целью повышения мотивации качественного труда и поощрения работников за выполненную работу в учреждении предусматриваются следующие выплаты стимулирующего характера:

надбавка за интенсивность;

надбавка за наличие квалификационной категории;

надбавка за качество выполняемых работ;

надбавка за выслугу лет;

премия по итогам работы (за квартал, год);

премия за выполнение особо важных и срочных работ;

единовременная премия.

Пунктом 1.3 Положения об оплате труда от 20.12.2018 определено, что размеры окладов (должностных окладов), выплат компенсационного характера и выплат стимулирующего характера

работникам учреждения устанавливаются в пределах средств фонда оплаты труда, сформированного на календарный год, по соответствующим источникам финансирования.

Фонд оплаты труда работников формируется на календарный год исходя из объема средств областного бюджета и средств, поступающих от приносящей доход деятельности, включая средства, полученные на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и средств Фонда социального страхования Российской Федерации за проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни, в соответствии с порядком формирования фонда оплаты труда, утвержденным приказом по учреждению.

Пунктом 6.1 Положения об оплате труда от 20.12.2018 определено, что работникам учреждения (в том числе заместителям главного врача учреждения и главному бухгалтеру) в отдельных случаях в порядке и на условиях, определенных локальным нормативным актом «Об утверждении Положения о премировании, оказании материальной помощи работникам государственного учреждения здравоохранения "Клиническая поликлиника № 28"», принимаемым учреждением с учетом мнений Профкома может быть оказана материальная помощь в пределах средств фонда оплаты труда. Решение об оказании материальной помощи и ее конкретных размерах принимается руководителем учреждения на основании письменного заявления работника и оформляется приказом учреждения.

Пунктом 6.1 Положения о премировании и материальной помощи работников государственного учреждения здравоохранения «Клиническая поликлиника № 28», являющегося приложением № 2 к Коллективному договору от 20.12.2018 (далее - Положение о премировании и материальной помощи от 20.12.2018) определено, что работникам учреждения (в том числе заместителям главного врача учреждения и главному бухгалтеру) может быть оказана материальная помощь в пределах средств фонда оплаты труда. Решение об оказании материальной помощи и ее конкретных размерах принимается главным врачом учреждения на основании письменного заявления работника и оформляется приказом учреждения.

Пунктом 6.2 Положения о премировании и материальной помощи от 20.12.2018 определено, что выплата материальной помощи производится:

в связи с тяжелым материальным положением;

в связи со смертью близкого родственника;

утратой личного имущества в результате пожара или иного стихийного бедствия;

потребностью в лечении или восстановлении здоровья в связи с болезнью (травмой);

к ежегодному отпуску.

Пунктом 3.1 Положения о распределении денежных средств, полученных за счет оказания платных медицинских услуг в государственном учреждении здравоохранения «Клиническая поликлиника № 28», являющегося приложением № 8 к Коллективному договору от 20.12.2018 (далее - Положение о распределении денежных средств от 20.12.2018) определено, что при оказании платных услуг подразделения учреждения распределению подлежит весь полученный доход в отчетном периоде.

В соответствии с подпунктом 3.3.1 пункта 3.3 Положения о распределении денежных средств от 20.12.2018 определено, что размер фонда оплаты труда составляет не более 52 % от доходов, полученных при оказании платных медицинских услуг, в том числе 6% составляет резервный фонд, необходимый для выплаты отпускных, компенсаций за неиспользованный отпуск, премиальных выплат и материальной помощи по заявлениям.

Таким образом, Учреждением в 2020-2021 годах средства ОМС использованы не по целевому назначению, а именно: на выплату материальной помощи, не предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной Законом Волгоградской области от 06.12.2019 № 127-ОД, Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Законом Волгоградской области 26.12.2020 № 130-ОД, в 6 случаях, в том числе: сумма выплаченной материальной помощи 71 235,50 руб. и сумма удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц с выплат материальной помощи 7 657,00 руб.

Согласно пунктам 2.1, 2.4 раздела 2. «Должностные обязанности» должностной инструкции

Дзержинский районный суд г. Волгограда
Подшивочно и

главного врача ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28», утвержденной председателем комитета здравоохранения Волгоградской области 14 октября 2016 г. (далее - Должностная инструкция), главный врач Учреждения обязан: осуществлять руководство Учреждением в соответствии с законодательством, определяющим деятельность учреждений здравоохранения, и обеспечивать организацию диагностической, лечебно-профилактической, организационно-методической, административно-хозяйственной и финансовой деятельности Учреждения.

В соответствии с пунктом 1.5 раздела 1. «Общие положения» Должностной инструкции в случае временного отсутствия главного врача учреждения (отпуск, болезнь, служебная командировка и т.д.) его должностные обязанности возлагаются на заместителя главного врача, который приобретает соответствующие права и несет ответственность за исполнение возложенных на него обязанностей.

Согласно подпункту 5.4.5 пункта 5.4 Должностной инструкции главный врач привлекается к ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностях обязанностей, предусмотренных Уставом учреждения, Должностной инструкцией, трудовым договором, в том числе за отсутствие контроля следующему показателю: целевое расходование финансовых средств, медикаментов и других материальных ценностей.

Согласно пункту 3.4 Устава ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» утвержденного приказом министерства здравоохранения Волгоградской области от 24.12.2012 №2987 (далее Устав), исполнительным органом Учреждения является руководитель Учреждения (главный врач), который подотчетен в своей деятельности Учредителю. К компетенции руководителя Учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством или Уставом к компетенции Учредителя.

Согласно пункту 3.6 Устава Руководитель Учреждения:

-осуществляет руководство Учреждением в соответствии с законодательством, определяющим деятельность учреждений здравоохранения;

-обеспечивает организацию организационно-методической, административно - хозяйственной и финансовой деятельности учреждения.

Согласно пункту 3.9 Устава Руководитель Учреждения несет ответственность в пределах и порядке, установленных действующим законодательством Российской Федерации, в том числе:

-за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных Уставом учреждения, трудовым договором, должностной инструкцией;

-за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности.

Согласно пунктам 1, 4 раздела I положения Трудового договора от 01.02.2016 №12, заключенного между ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» и (далее – Трудовой договор), принята на работу на должность заместителя главного врача медицинской части с 01.02.2016. Согласно пункту 6 раздела II «Права и обязанности работника» Трудового договора работник обязан добросовестно исполнить свои трудовые обязанности возложенные на него должностной инструкцией, и в случае производственной необходимости привлекается к выполнению дополнительной работы вызванной замещением временно отсутствующего работника за пределами своего рабочего времени с оплатой за фактически отработанное время по табелю.

Согласно пункту 18 раздела VII «Ответственность сторон трудового договора» Трудового договора работодатель и работник несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств, установленных законодательством Российской Федерации локальными нормативными актами и Трудовым договором.

Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 октября 2020 г. от 30.10.2020 №0000-000344 главный врач ГУЗ «Клиническая поликлиника №28»

28.10.2020 и 30.10.2020 года находилась в ежегодном оплачиваемом отпуске на основании приказа (распоряжения) комитета здравоохранения Волгоградской области «О предоставлении отпуска работнику» от 20.10.2020 №07-25-470. Исполнение обязанностей главного врача согласно должностной инструкции без освобождения от основной работы в период с 26.10.2020 г. по 30.10.2020 г. возложено на заместителя главного врача по медицинской части

в соответствии с приказом комитета здравоохранения Волгоградской области «О предоставлении отпуска работнику» от 20.10.2020 №07-25-470, Учреждения» «О замещении временно отсутствующего работника» от 23.10.2020 г. №299-к. Согласно табелю учета использования рабочего

времени за период с 1 по 31 октября 2020 г от 30.10.2020 №0000-000344
отработано 22 дня, в том числе 28.10.2020 и 30.10.2020.

Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 августа 2021 г. от 31.08.2021 №0000-000393 главный врач ГУЗ «Клиническая поликлиника №28»

а 12.08.2021 года находилась в ежегодном оплачиваемом отпуске на основании приказа (распоряжения) комитета здравоохранения Волгоградской области « О предоставлении отпуска работнику» от 08.07.2021 №16-03/4-366. Исполнение обязанностей главного врача согласно должностной инструкции без освобождения от основной работы в период с 02.08.2021 г. по 17.08.2021г. возложено на заместителя главного врача по медицинской части

в соответствии с приказом комитета здравоохранения Волгоградской области «О предоставлении отпуска работнику» от 08.07.2021 №16-03/4-366, ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» «О замещении временно отсутствующего работника» от 30.07.2021 г. №173-к. Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 августа 2021 г от 31.08.2021 №0000-000393

отработано 15 дней, в том числе 12.08.2021.

Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 августа 2021 г. от 31.08.2021 №0000-000393 главный врач ГУЗ «Клиническая поликлиника №28»

12.08.2021 года находилась в ежегодном оплачиваемом отпуске на основании приказа (распоряжения) комитета здравоохранения Волгоградской области «О предоставлении отпуска работнику» от 08.07.2021 №16-03/4-366. Исполнение обязанностей главного врача согласно должностной инструкции без освобождения от основной работы в период с 02.08.2021 г. по 17.08.2021г. возложено на заместителя главного врача по медицинской части

в соответствии с приказом комитета здравоохранения Волгоградской области «О предоставлении отпуска работнику» от 08.07.2021 №16-03/4-366, ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» «О замещении временно отсутствующего работника» от 30.07.2021 г. №173-к. Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 августа 2021 г. от 31.08.2021 №0000-000393

отработано 15 дней, в том числе 12.08.2021 г.

Согласно табелю учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 октября 2021 г. от 31.10.2021 №0000-000503 главный врач ГУЗ «Клиническая поликлиника №28»

13.10.2021 года отсутствовала в связи с временной нетрудоспособностью. На основании приказа комитета здравоохранения Волгоградской области « Об исполнении обязанностей главного врача ГУЗ «Клиническая поликлиника №28 « от 01.10.2021 №16-03/1-479, приказа Учреждения от 01.10.2021 №265-к исполнение обязанностей главного врача согласно должностной инструкции без освобождения от основной работы на период временной нетрудоспособности с 01.10.2021 возложено на заместителя главного врача по медицинской части

Согласно табелю учета использования рабочего времени за период времени с 1 по 31 октября 2021 г. от 31.10.2021 №0000-000503 отработано 21 день, в том числе 13.10.2021.

Таким образом, не соблюдены требования пункта 1 статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 15, пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. №326-ФЗ, подпункта 1 пункта 186, пунктов 192, 193, 195 Правил от 28 февраля 2019 г. №108н, подпункта 2 пункта 3.2 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2020 год от 30 декабря 2019 г. (с учетом изменений, внесенных Дополнительным соглашением от 20 января 2020 г. №1 к Тарифному соглашению в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2020 год от 30 декабря 2019 г.), подпункта1 пункта 3.2 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2021 года от 30 декабря 2020 г., подпункта 5.0 пункта 5 Договора от 01 января 2019 г. №ОМС-21, подпункта 5.10 пункта 5 Договора от 01 января 2019 г. № ОМС-21, подпункта 5.10 пункта 5 Договора от 31 декабря 2019г. №21-12/20, подпункта 8.11 пункта 8 Договора от 24 января 2021 г. №76, то есть совершено административное правонарушение, ответственность за которое установлена статьей 15.14 КоАП РФ.

Доказательств, подтверждающих принятие исполняющим обязанности главного врача ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» всех зависящих от нее достаточных и своевременных мер для предотвращения нарушения, как и документов отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих выполнению ей установленных законодательством обязанностей не представлено.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ подтверждается:

-коллективным договором ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» от 20.12.2018 г с приложением;

-тарифным соглашением в сфере обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2020год от30 декабря 2019 г. (выдержка);

-договором на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 31 декабря 2019 г. №21-12/20 с приложениями;

- договором на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01 января 2019 г. №ОМС -21;

-приказом (распоряжением) комитета здравоохранения Волгоградской области от 20.10.2020 №07-25-470;

- приказом ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» от 23.10.2020 №299-к;

-платежными поручениями от 28.10.2020 №514322, от 30.10.2020 №578113;

-заявками на кассовый расход от 27.10.020 №3294, от 30.10.2020 №3375;

-расчетным листком работника;

-справками о доходах и суммах налога физического лица (форма по КНД 1175018);

-расчетной ведомости;

-реестром на зачисление денежных средств получателям в Южный филиал ПАО «Промсвязьбанк» от 27.10.2020 №6М6102102701;

-табелем учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 октября 2020 г. от 30.10.2020 №0000-000344;

-приказом (распоряжением) Учреждения о приеме на работу от 01.02.2016 №34-к;

-трудовым договором от 01.02.2016 №12;

-должностной инструкцией заместителя главного врача по медицинской части, утвержденной 18.10.2016г.;

- должностной инструкцией главного врача ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28» утвержденной 18.10.2016г., с изменениями от 13.03.2017г.;

-Уставом ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» утвержденной 24 декабря 2012 г., с изменениями от25.11.2014, от 02.02.2015, от 20.04.2015, от 12.08.2019, от 09.07.2020гг.

- протоколом об административном правонарушении от 15 августа 2022 года № 29-24-12-15/2022;

- протоколом об административном правонарушении от 15 августа 2022 года № 29-24-12-16/2022;

- протоколом об административном правонарушении от 15 августа 2022 года № 29-24-12-17/2022;

- определением об объединении дел об административных от 22 августа 2022 года правонарушениях с присвоением № 29-24-12-15/2022;

- постановлением о назначении административного наказания № 18—34/134/2022 от 27 сентября 2022 года,

и другими материалами.

Оценив представленные доказательства всесторонне, полно, объективно, в их совокупности, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, должностное лицо - заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области пришло к обоснованному выводу о том, что является субъектом административного правонарушения, и совершенное ею деяние образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса.

Совокупность установленных заместителем руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области фактических и правовых оснований позволяет прийти к выводу о том, что событие административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного

скреплено печатью на 2 листа
Секретарь с/з

разрешения дела, установлены и доказаны на основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, являющихся достаточными и согласующихся между собой.

В данном случае не представлено доказательств, свидетельствующих о принятии ею необходимых и достаточных мер, направленных на недопущение указанных нарушений требований законодательства или о невозможности их соблюдения, в связи с чем она обоснованно привлечена к административной ответственности, предусмотренной ст. 15.14 КоАП РФ.

Разъяснения Минздрава России не являются нормативным правовым актом, не могут быть положены в основу принятого по делу решения, поскольку в соответствии со статьей 24.1 КоАП России задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Действия ., являющейся субъектом вмененного административного правонарушения, верно квалифицированы в соответствии с установленными обстоятельствами и требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

При назначении В. административного наказания, требования статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностным лицом были соблюдены, наказание назначено в пределах санкции статьи 15.14 указанного Кодекса.

Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным и освобождения от административной ответственности на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

Оснований для применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ не имелось, о чем должностным лицом прямо указано в постановлении.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2 - 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли бы являться основанием к изменению или отмене обжалуемого постановления, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 30.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

решил:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области о назначении административного наказания № 18-34/134/2022 от 27 сентября 2022 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении оставить без изменения, а жалобу защитника без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Волгоградский областной суд через Дзержинский районный суд г. Волгограда в течение 10 суток с момента вручения либо получения его копии.

Судья